

Информация и объявления

1. Правительством РФ расширены полномочия Рособнадзора

Постановлением Правительства РФ от 03.10.2023 № 1629 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки» дополнен перечень полномочий Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособнадзора).

Соответствующие изменения внесены в постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 885 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Закреплено, что Рособнадзор на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности, в том числе определяет требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, указанной в части 2 статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме того, Рособнадзор наделяется полномочиями по сбору необходимых для ведения воинского учета сведений о гражданах, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях по очной форме обучения по имеющим государственную аккредитацию программам среднего профессионального образования, бакалавриата, специалитета, магистратуры, программам ординатуры, ассистентуры-стажировки, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, а также о гражданах, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения по имеющим государственную аккредитацию общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования, и передачу указанных сведений в электронном виде в государственный информационный ресурс, содержащий сведения о гражданах, необходимые для актуализации документов воинского учета.

Изменения вступают в силу 11 октября 2023 года.

2. О правовых аспектах проведения процедур зачета, перезачета, переаттестации

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) обучающимся предоставляются академические права, в том числе на:

зачет организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, порядке результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность (пункт 7 части 1 статьи 34 Закона об образовании);

на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня, в порядке, предусмотренном в зависимости от уровня образовательных программ федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, или федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования (пункт 15 части 1 статьи 34 Закона об образовании).

Так, в настоящее время действуют:

Порядок зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденный приказом Минобрнауки России, Минпросвещения России от 30.07.2020 № 845/369 (далее – Порядок зачета № 845/369);

Порядок перевода обучающегося в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу высшего образования соответствующего уровня, утвержденный приказом Минобрнауки России от 12.07.2021 № 607 (далее – Порядок перевода № 607);

Порядок перевода обучающихся в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу среднего профессионального образования, утвержденный приказом Минпросвещения России от 06.08.2021 № 533 (далее – Порядок перевода № 533).

В соответствии с Порядком зачета № 845/369 зачет осуществляется посредством сопоставления планируемых результатов по соответствующей части (учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю), практике) образовательной программы, которую осваивает обучающийся (далее - часть осваиваемой образовательной программы), и результатов пройденного обучения, определенных освоенной ранее обучающимся образовательной программой (ее частью). Организация производит зачет при установлении соответствия результатов пройденного обучения по ранее освоенной обучающимся образовательной программе (ее части) планируемым результатам обучения по соответствующей части осваиваемой образовательной программы (далее – установление соответствия). С целью установления соответствия организация может проводить оценивание фактического достижения обучающимся планируемых результатов части осваиваемой образовательной программы (далее – оценивание). Процедура установления соответствия, в том числе случаи, при которых проводится оценивание, и формы его проведения, определяются локальным нормативным актом организации.

В свою очередь, пунктом 15 Порядка перевода № 607 и пунктом 12 Порядка перевода № 533 установлено, что принимающая организация оценивает полученные документы, необходимые для перевода, на предмет определения перечней изученных учебных дисциплин, пройденных практик, выполненных научных исследований, которые в случае перевода обучающегося будут перезачтены или переаттестованы в порядке, установленном принимающей организацией, и определяет период, с которого обучающийся в случае перевода будет допущен к обучению. Кроме того, в соответствии с пунктом 17 Порядка перевода № 607 и пунктом 14 Порядка перевода № 533 при принятии принимающей организацией решения о зачислении обучающемуся выдается справка о переводе, к которой может прилагаться перечень изученных учебных дисциплин, пройденных практик, выполненных научных исследований, которые будут перезачтены или переаттестованы обучающемуся при переводе. Порядок перезачета или переаттестации устанавливается принимающей организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно разъяснениям Минобрнауки России (письмо Минобрнауки России от 21.10.2020 № МН-5/20382 «О направлении разъяснений») процедуры

оценивания в рамках Порядка зачета № 845/369 и Порядков перевода № 607 и № 533 различные процедуры. Переаттестация и перезачет изученных учебных дисциплин, пройденных практик, выполненных научных исследований являются итогом оценивания в процедуре перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую. При этом, если по дисциплине была промежуточная аттестация, то осуществляется перезачет, если проведена итоговая (государственная итоговая) аттестация, соответственно проходит переаттестация. Порядком зачета № 845/369 запрещен зачет результатов, полученных в рамках итоговой (государственной итоговой) аттестации, результаты обучения могут быть зачтены только как результаты промежуточной аттестации.

В свою очередь, согласно разъяснениям Минпросвещения России (письмо Минпросвещения России от 27.06.2022 № 05-ПГ-МП-24592 «О разнице между процедурами зачета оценок и переаттестацией») переаттестация означает проведение образовательной организацией новой процедуры оценивания в рамках выделенных структурных единиц образовательной программы, по итогам переаттестации выставляются новые отметки о полученных образовательных результатах, которые могут быть использованы при определении дальнейшего образовательного маршрута обучающегося.

Таким образом, учитывая, что Законом об образовании не раскрывается содержание используемых в представленных нормативных правовых актах понятий, возможно их устанавливать в локальных нормативных актах при утверждении:

процедуры установления соответствия с целью зачета результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе случаев, при которых проводится оценивание, и форм его проведения;

порядка перезачета или переаттестации в случае перевода обучающегося из другой образовательной организации.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Законом об образовании, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации. Пунктом 1 части 3 статьи 28 Закона об образовании определено, что разработка и принятие локальных

нормативных актов относится к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности.

3. Об оформлении справок об обучении или о периоде обучения

Образовательные организации обязаны оформлять и выдавать справки об обучении или о периоде обучения как в случаях досрочного прекращения образовательных отношений, так и по требованию обучающихся. При этом на практике возникают вопросы, для каких случаев предназначена та или иная справка.

Это является следствием различного толкования пункта 12 статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), в соответствии с которым лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдается справка об обучении или о периоде обучения по образцу, самостоятельно устанавливаемому организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Вместе с тем, следует обратить внимание также на формулировку части 5 статьи 61 Закона об образовании, согласно которой в случае досрочного прекращения образовательных отношений организация, осуществляющая образовательную деятельность, в трехдневный срок после издания распорядительного акта об отчислении обучающегося выдает лицу, отчисленному из этой организации, справку об обучении в соответствии с частью 12 статьи 60 Закона об образовании.

Упоминание справки об обучении и (или) о периоде обучения также встречается в иных нормативных правовых документах, определяющих нормы, регулирующие образовательные отношения. Например:

1) пунктом 33 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 24.08.2022 № 762, установлено, что лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы среднего профессионального образования и (или) отчисленным из образовательной организации, выдается справка об обучении или о периоде обучения по образцу, самостоятельно устанавливаемому образовательной организацией;

2) пунктом 39 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 06.04.2021 № 245, определено, что лицам, не прошедшим итоговую (государственную итоговую) аттестацию или получившим на итоговой (государственной итоговой) аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации, выдается справка об обучении или о периоде обучения по образцу, самостоятельно устанавливаемому организацией. При этом пункт 41 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 29.06.2015 № 636, вносит следующее уточнение: обучающиеся, не прошедшие государственное аттестационное испытание в связи с неявкой на государственное аттестационное испытание по неуважительной причине или в связи с получением оценки «неудовлетворительно», отчисляются из организации с выдачей справки об обучении как не выполнившие обязанностей по добросовестному освоению образовательной программы и выполнению учебного плана;

3) подпунктом «б» пункта 2 Порядка зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Минобрнауки России, Минпросвещения России от 30.07.2020 № 845/369, предусмотрено, что зачет осуществляется по заявлению обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, на основании документов, подтверждающих результаты пройденного обучения, – документа об обучении, в том числе справки об обучении или о периоде обучения;

4) Порядком перевода обучающихся в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу среднего профессионального образования, утвержденным приказом Минпросвещения России от 06.08.2021 № 533, определены следующие положения:

по заявлению обучающегося, желающего быть переведенным в другую организацию, исходная организация в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления выдает обучающемуся справку о периоде обучения, в

которой указываются уровень образования, на основании которого поступил обучающийся для освоения соответствующей образовательной программы, перечень и объем изученных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), пройденных практик, оценки, выставленные исходной организацией при проведении промежуточной аттестации;

после издания приказа о зачислении в порядке перевода принимающая организация формирует личное дело обучающегося, в которое заносится в том числе справка о периоде обучения;

Несмотря на то, что данный порядок не содержит положения о последующей выдаче справки об обучении лицу, отчисленному в связи с переводом в принимающую организацию, следует помнить о требовании части 5 статьи 61 Закона об образовании;

5) Порядком перевода обучающегося в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу высшего образования соответствующего уровня, утвержденным приказом Минобрнауки России от 12.07.2021 № 607, определены следующие положения:

обучающийся подает в исходную организацию заявление о выдаче ему справки о периоде обучения по соответствующей образовательной программе в связи с его намерением быть переведенным в другую образовательную организацию;

исходная организация в течение 5 рабочих дней со дня поступления такого заявления, выдает обучающемуся справку о периоде обучения по самостоятельно установленному образцу, в которой указываются уровень образования, на основании которого обучающийся зачислен на обучение по соответствующей образовательной программе, перечень и объем изученных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), пройденных практик, выполненных научных исследований, оценки, выставленные исходной организацией при проведении промежуточной(ых) и итоговой(ых) аттестации(й);

лицу, отчисленному в связи с переводом в принимающую организацию, в течение 3 рабочих дней со дня издания распорядительного акта об отчислении выдается в том числе справка об обучении по образцу, самостоятельно установленному исходной организацией.

Таким образом, с учетом вышеизложенного можно установить следующее:

справка об обучении выдается в случае досрочного прекращения образовательных отношений лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и отчисленным

из организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение 3 дней после издания распорядительного акта об отчислении обучающегося;

справка о периоде обучения выдается лицам, освоившим часть образовательной программы и продолжающим обучение в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по их заявлениям в течение 5 рабочих дней со дня поступления такого заявления.

Следует обратить внимание на то, что справка об обучении или о периоде обучения оформляется по образцу, самостоятельно устанавливаемому организацией, осуществляющей образовательную деятельность. Вместе с тем, в ее содержании необходимо отразить:

уровень образования, на основании которого обучающийся зачислен на обучение по соответствующей образовательной программе;

перечень и объем изученных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), пройденных практик, выполненных научных исследований, оценки, выставленные образовательной организацией при проведении промежуточной(ых) и итоговой(ых) аттестации(й).

4. О результатах научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в оценке деятельности образовательных организаций высшего образования и их педагогических работников

Согласно пункту 21 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) педагогический работник – это физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

При этом, осуществление научной, научно-технической, творческой, исследовательской деятельности, участие в экспериментальной деятельности, разработках и во внедрении инноваций является одним из академических прав и свобод педагогического работника (пункт 6 части 3 статьи 47 Закона об образовании).

В этой связи, а также с учетом действия приказов Минобрнауки России от 01.02.2022 № 92 и от 28.08.2023 № 824, которыми соответственно установлены в том числе показатели «Объем научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в расчете на одного научно-педагогического работника» и «Доходы образовательной организации от выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в расчете на одного научно-педагогического работника», в письме Минобрнауки России от 27.12.2022 № МН-20/5073-ПК «О пересмотре системы оценки» отмечается,

что обеспечение выполнения указанных показателей относится непосредственно к вопросам деятельности руководителей образовательных организаций высшего образования, подведомственных Минобрнауки России, и их заместителей на основании положений профессионального стандарта «Руководитель образовательной организации высшего образования», утвержденного приказом Минтруда России от 10.03.2021 № 116н, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования», утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 11.01.2011 № 1н.

По мнению Минобрнауки России, обеспечение выполнения вышеуказанных показателей руководителями образовательных организаций высшего образования и их заместителями не может быть прямо переложено на педагогических работников таких организаций, в том числе путем прямого включения в трудовые договоры в качестве показателей и критериев оценки эффективности их труда. В противном случае представляется, что это ведет к возложению на педагогических работников несвойственных им функций.

Кроме того, руководители образовательных организаций высшего образования, находящихся в ведении Минобрнауки России, на основании части 11 пункта 5 Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23.12.2022 № 728-СФ «О развитии науки и высшего образования в новых условиях» уведомлены письмом Минобрнауки России от 30.03.2023 № МН-10/1181-ПК «О деятельности педагогических работников» о недопустимости возложения на педагогических работников, отнесенных к профессорско-преподавательскому составу, обязанностей по выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в том числе путем включения показателя, связанного с объемом научно-исследовательских работ и доходами от их выполнения, в перечень обязательных условий трудовых договоров, заключаемых с указанными работниками.

Таким образом, педагогические работники не обязаны выполнять научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. А ответственность за организацию таких работ несет руководство образовательных организаций высшего образования, так как именно руководители и их заместители должны создавать необходимые условия для развития различных научных направлений – это касается и привлечения к такой работе молодых ученых, и мотивации действующих научных работников проводить востребованные экономикой России исследования, от которых можно получать доход.

